La Gestión Descentralizada de los Recursos Naturales en la Microregión Manantiales del Norte de San Miguel



Encuentro Regional sobre Gestión Territorial Rural

Enfrentando el desafío de la superación de la pobreza y el manejo de recursos naturales

San Salvador, 8 y 9 de mayo de 2007

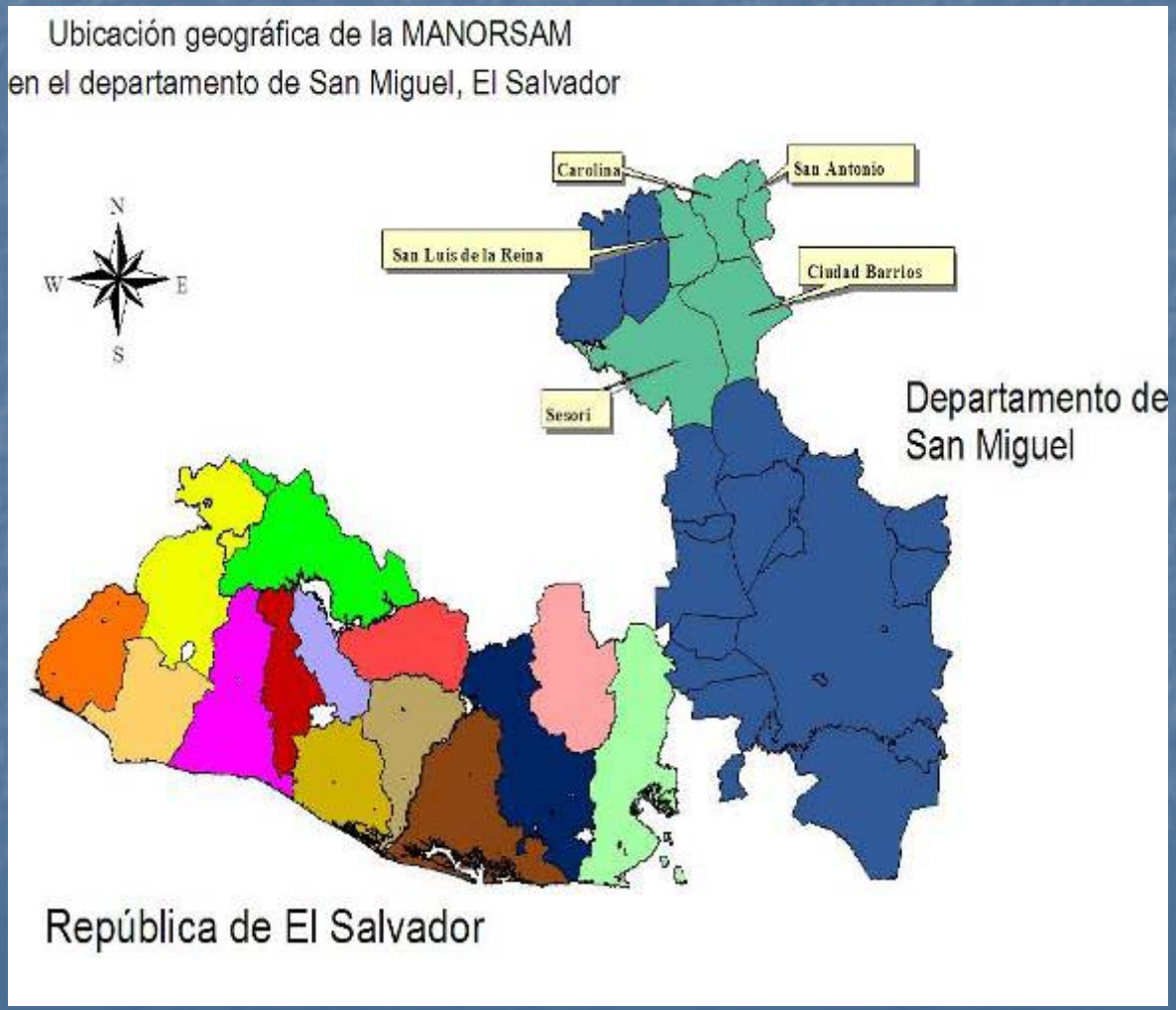
Introducción

- Enfoque del PBDF
- Enfoque de FUNDE en proceso en construcción
- Contribuir desde la experiencia práctica a la discusión teórica de la gestión territorial.
- A pesar de ser un proceso binacional, la presentación se hará desde la experiencia de trabajo en el lado Salvadoreño.

Contenido de la presentación

1. Caracterización del territorio
2. El proceso de intervención en el territorio
3. Situación actual
4. Lecciones aprendidas

Ubicación de la MANORSAM



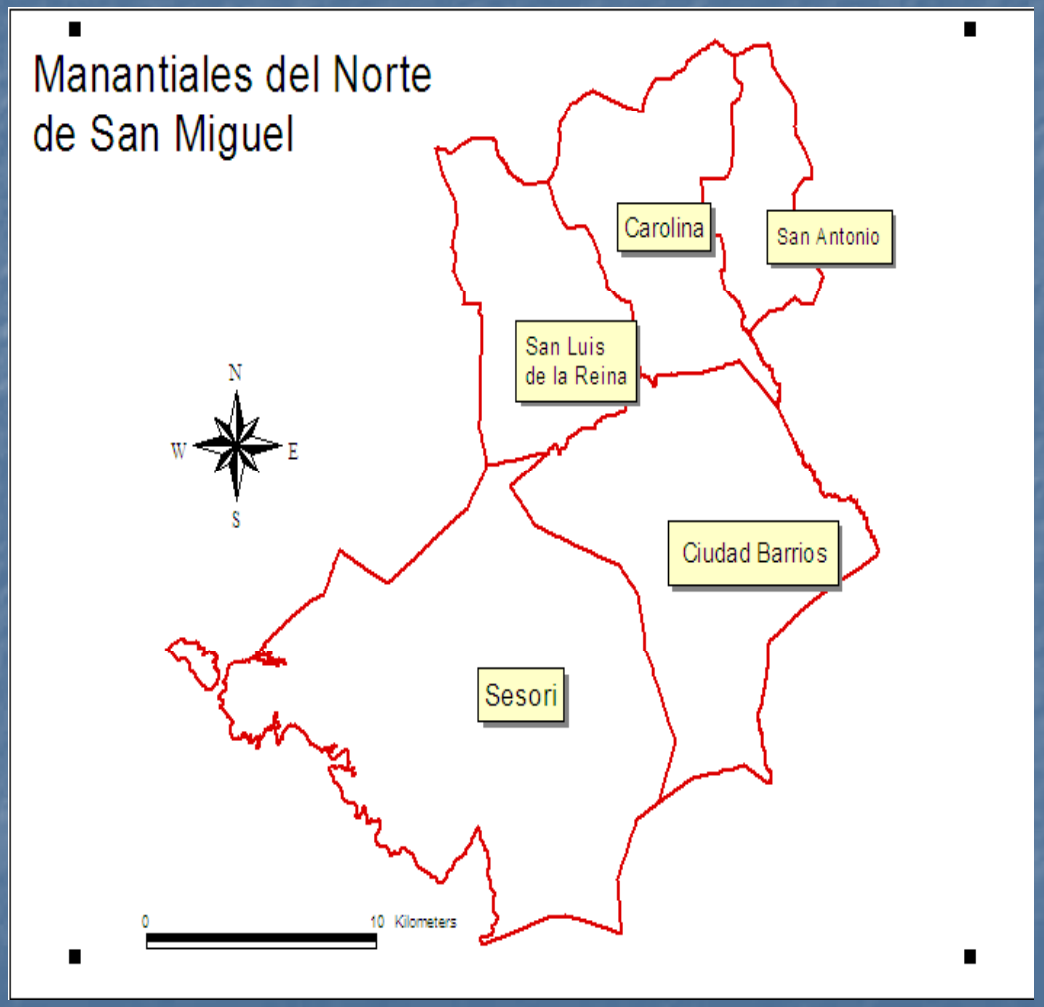
Ubicada en la Región Oriental del país, al norte del Departamento de San Miguel y al oeste de la cordillera Cacahuatique-Corobán.

Coordenadas geográficas 13o55`04``LN (Extremo septentrional); 13o38`02`` LN (Extremo Meridional); 88o13`26``LWG (Extremo Oriental) y 88o30´30´´LWG (Extremo occidental).

Conformada por cinco municipos: Carolina, Ciudad Barrios, San Antonio, San Luis de la Reina y Sesori.

Extensión y división política administrativa

- 516.2 Km^2 cuadrados, de extensión
- Alrededor de 65,000 hab. (Mapa de Pobreza 2004)
- Dividida administrativamente en 33 cantones y 240 caseríos.



Principales características bio-fisicas

• Predominio de suelos maduros con bajo potencial productivo para actividades agrícolas, pero de buena permeabilidad con cobertura vegetal adecuada;

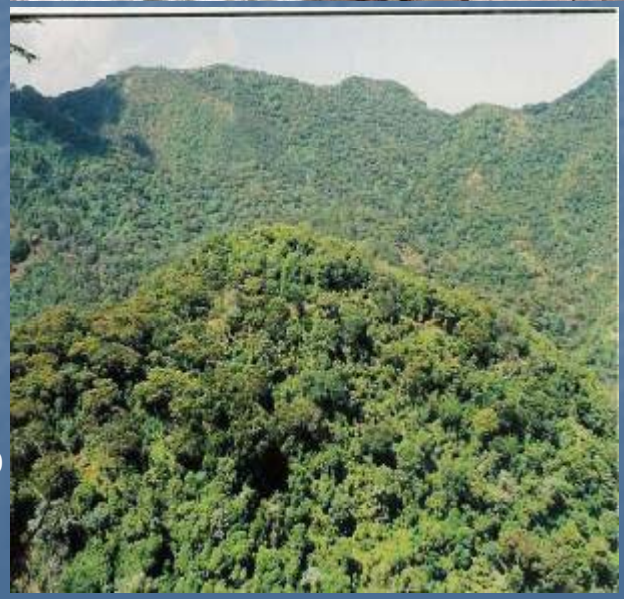
•Niveles de pendiente de moderadas a abruptas. Potencialidad para el desarrollo de actividad forestal o cultivos permanentes con prácticas adecuadas de suelo.

• Prestación de servicio ambiental hídrico: áreas cafetaleras en lomas del Cacahuatique. Material geológico que no permite el almacenamiento de agua subterránea, pero si la escorrentía subterránea que brota a la superficie en forma de manantiales. Alrededor de ríos en los cinco municipios.

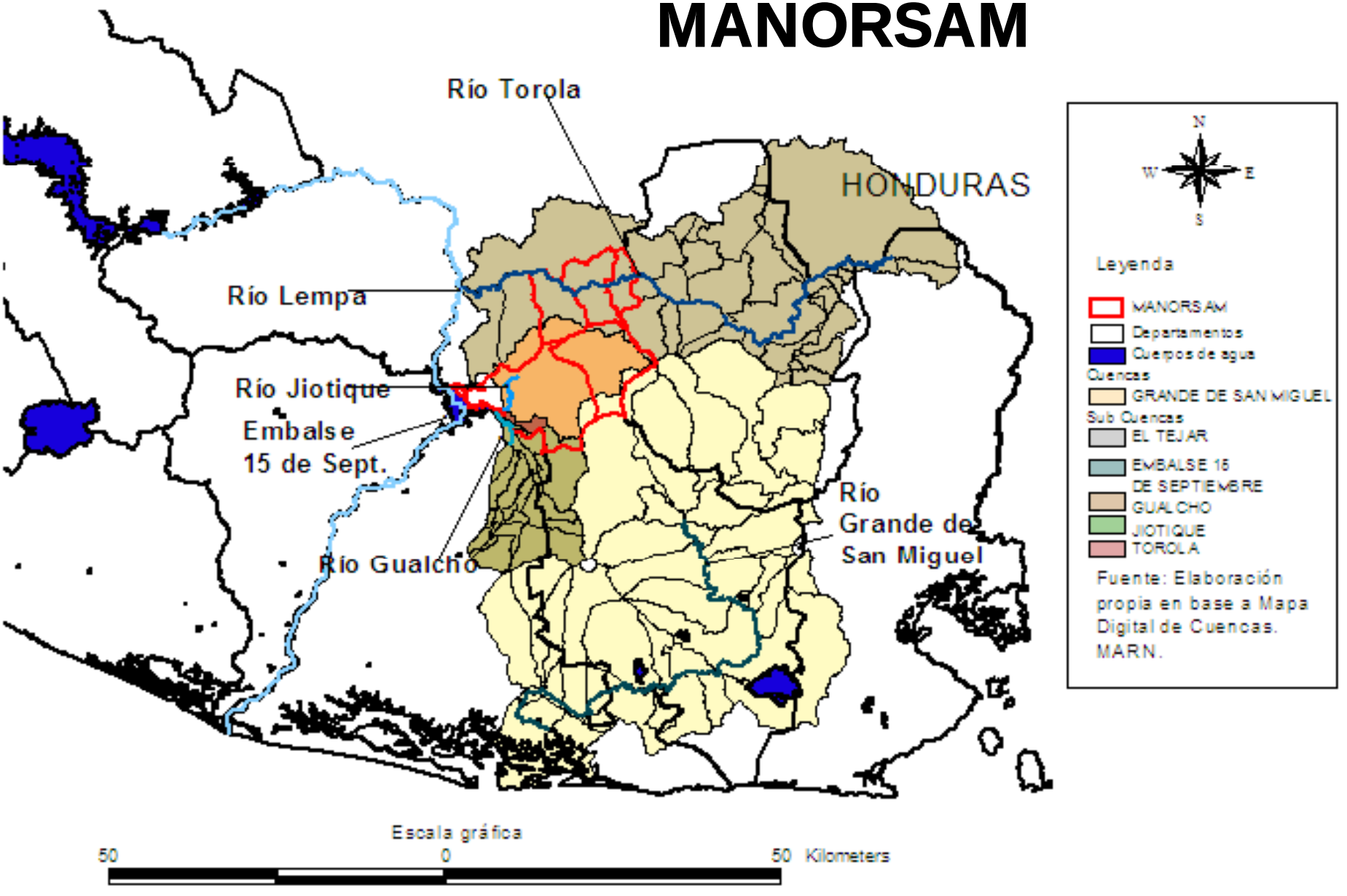
• Bosque únicamente en el 17% del territorio. Predominio de bosque semi-caducifolio y caducifolio.

El territorio está ubicado en la intersección de tres sub-cuencas del río lempa: Gualcho, Jiotique y Torola y en la cuenca del Río Grande de San Miguel.





Cuencas en el territorio de la MANORSAM



Características socio-económicas de la MANORSAM

- Espacio geográfico predominantemente rural y de baja densidad poblacional
- Escaso acceso a servicios básicos: agua, energía eléctrica y saneamiento básico.
- Conectividad vial limitada al interior de la microregión y con los principales centros de desarrollo poblacional y comercial del país.
- Débil organización política ciudadana (poca capacidad para generar propuestas e incidir en las dinámicas nacionales)
- Zonas de permanente tránsito de personas entre municipios transfronterizos.

Características socio-económicas

- Fuerte proceso migratorio y alta dependencia de recepción de remesas como sostén financiero de las familias y de las actividades comerciales en el territorio
- Escaso desarrollo de capital humano. Bajo nivel de escolaridad
- Organización productiva empresarial incipiente. La producción agrícola se sostiene en actividades de subsistencia, de reducida productividad y rentabilidad, con sistemas productivos con baja uso de tecnología, escasa organización productiva y altos niveles de degradación de los recursos naturales.
- Bajos niveles de recaudación de impuestos y tasas municipales.
- Tendencia marcada a la terciarización de la actividad económica en las áreas urbanas; desarrollo de comercio (formal e informal) y servicios.
- Dos municipios dentro de los 32 municipios más pobres según mapa de pobreza 2004: San Antonio del Mosco 2º lugar y Carolina 10º, lugar a nivel nacional.

Conformación política

Municipio	Periodo 1994-1997	Periodo 1997-2000	Periodo 2000-2003	Periodo 2003-2006	Periodo 2006-2009
Carolina	ARENA	ARENA	ARENA	ARENA	FMLN
Ciudad Barrios	ARENA	PDC-PD	PDC	PDC	ARENA
San Antonio	ARENA	ARENA	FMLN	PCN	PCN
San Luis la Reina	ARENA	PDC-PD	PDC	PMR-PDC-PSD	ARENA
Sesori	PDC	PDC-PD	PDC	PMR-PDC-PSD	ARENA

Principales problemáticas ambientales

Problemática	Presión	Estado	Impactos
DEFORESTACIÓN	a) Demanda de leña para: combustible de cocina; para construcción, para comercialización. b) Uso inadecuado de suelos según capacidad productiva (cultivo de granos básicos y ganadería en suelos aptos para bosque y cultivos permanentes) c) Prácticas agrícolas negativas: quemas y cultivos en laderas.	d) Disminución considerable de la cantidad y variedad de árboles en el territorio. e) Suelos expuestos a erosión eólica e hídrica. f) Suelos en deterioro de su capacidad productiva.	g) Reducción de variedades maderables para las actividades socio-económicas. h) Incremento de la temperatura en los territorios más deforestados. i) Destrucción de hábitat natural j) Incremento de costos de producción para incrementar productividad de los suelos k) Resequedad de los suelos e incremento de enfermedades respiratorias ocasionadas por inhalación de polvo. l) Pérdida de belleza paisajística m) Incremento en las enfermedades de la piel por mayor exposición a los rayos del sol. n) Incremento de evaporación, escorrentía y reducción de la capacidad de infiltración de los suelos.

Problemática	Presión	Estado	Impactos
SOBRE EXPLOTACIÓN DEL RECURSO HÍDRICO	a) Extracción para uso: Domiciliar, Institucional y productivo b) Pequeñas presas hidroeléctricas. c) Pesca artesanal utilizando agroquímicos y pólvora d) Deposición de desechos sólidos y vertidos de aguas grises a los ríos. e) Deposición de excretas cerca de (o directamente en) fuentes de agua para consumo humano y productivo. f) Utilización de ríos para lavado de ropa, abrevadero de animales. g) Arrastre de insumos químicos y lixiviados a ríos por escorrentía.	h) El caudal de los Ríos y quebradas ha disminuido y está contaminado.	i) Disminución de la fauna acuática y su disponibilidad para el consumo humano (peces y crustaceos). j) Reducción de la cantidad de agua disponible para consumo humano y mayor tiempo de búsqueda para la obtención del recurso. k) Aumento de enfermedades intestinales y estomacales producto de parásitos. l) Deterioro del paisaje natural.




01/01/2005



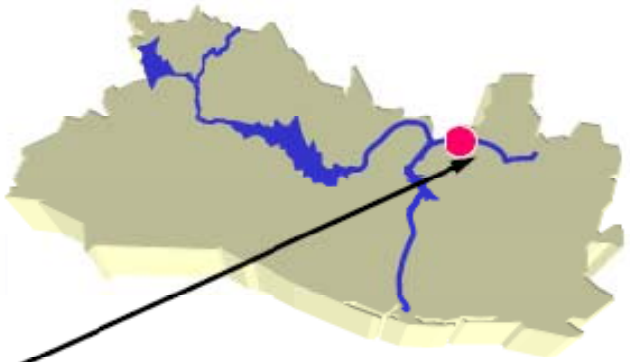

04/12/2007

Dinámicas nacionales

- Existen dos proyectos vinculados al desarrollo nacional y a la zona norte del país que tendrán impactos directos e indirectos en la dinámica económica, social y ambiental de la microregión:
- ¨Presa hidroeléctrica El Chaparral" y "Carretera longitudinal del Norte"

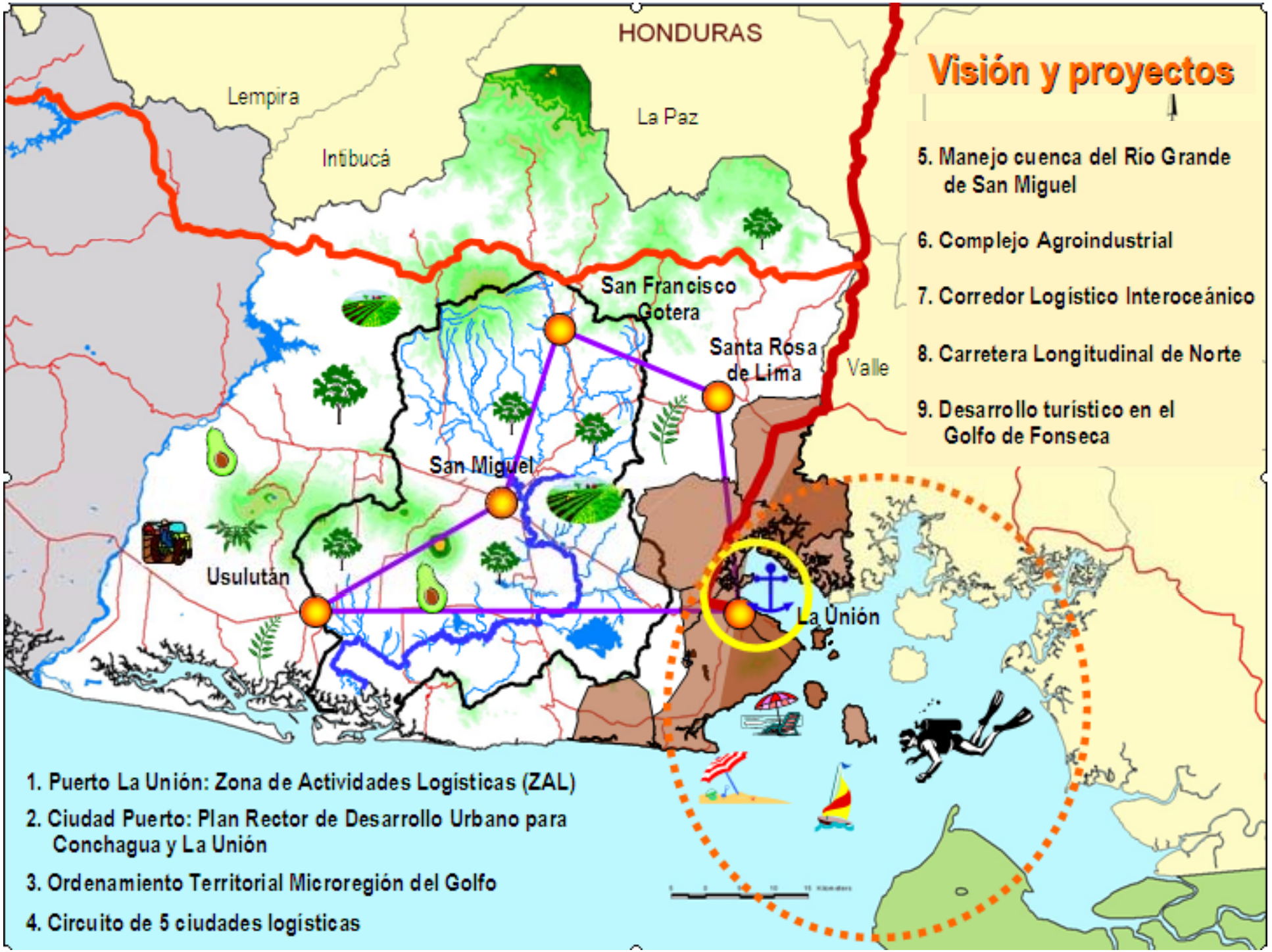
Estrategia - Proyecto El Chaparral





El sitio de El Chaparral se ubica en los municipios de San Luis de La Reina, Carolina y San Antonio del Mosco, del departamento de San Miguel.

CEL


HONDURAS
Lempira
Intibucá
La Paz
Visión y proyectos
5. Manejo cuenca del Río Grande de San Miguel
6. Complejo Agroindustrial
7. Corredor Logístico Interoceánico
8. Carretera Longitudinal de Norte
9. Desarrollo turístico en el Golfo de Fonseca
San Francisco Gotera
Santa Rosa de Lima
Valle
San Miguel
Usulután
La Unión
1. Puerto La Unión: Zona de Actividades Logísticas (ZAL)
2. Ciudad Puerto: Plan Rector de Desarrollo Urbano para Conchagua y La Unión
3. Ordenamiento Territorial Microregión del Golfo
4. Circuito de 5 ciudades logísticas

Contexto de la experiencia de Gestión Territorial

1. Conformación de la Microregión.

- El proceso de conformación de la institucionalidad territorial inicia en 1999, cuando 7 municipios del Norte de San Miguel identifican la la asociatividad como estrategia para enfrentar los problemas y necesidades comunes. Municipios que la integraban inicialmente: Carolina, Ciudad Barrios, Nuevo Edén de San Juan, San Antonio del Mosco, San Gerardo, San Luis de la Reina y Sesori.

- 31 de julio de 2001 Se constituye formalmente la Microregión Manantiales del Norte de San Miguel-MANORSAM como Entidad Descentralizada Autónoma, se establecen sus objetivos, fines y estructura administrativa.

- 6 de mayo de 2002 se formaliza el proceso de constitución a través de la publicación de sus estatutos de la microregión en el Diario oficial

Contexto de la experiencia de Gestión Territorial

2. Conformación de instrumentos de gestión del territorio

- 2003- CECADE apoya a la MANORSAM en la elaboración de Planificación Estratégica y Planificación Operativa.
- 2003- PROCEDAMO realiza proyectos de conservación ambiental en la MANORSAM. Conformación de la Unidad Ambiental de Ciudad Barrios, como una Unidad Ambiental Microregional.

Contexto de la experiencia de Gestión Territorial

3. Conformación de la Unidad Técnica Intermunicipal de la MANORSAM

- En el 2004, el Programa Binacional de Desarrollo Fronterizo de la UE inicia proceso de certificación de las microregiones para la conformación de los Núcleos de Desarrollo Local. Se brinda apoyo para el fortalecimiento de la MANORSAM: conformación y equipamiento de la Unidad Técnica Intermunicipal (UTI)

Contexto de la experiencia de Gestión Territorial

4. Establecimiento de la temática de intervención territorial de MANORSAM

- 2004- 2005 Elaboración de Marco Lógico del Núcleo de intervención del Programa Binacional:

  NDL-07 “Gestión Descentralizada de los Recursos Naturales en el Ámbito Binacional”

- San Gerardo y Nuevo Edén de San Juan se incorporan a otro Núcleo de Desarrollo Local, vinculado con los municipios de Cabañas (MICASAN)

Identidad Territorial

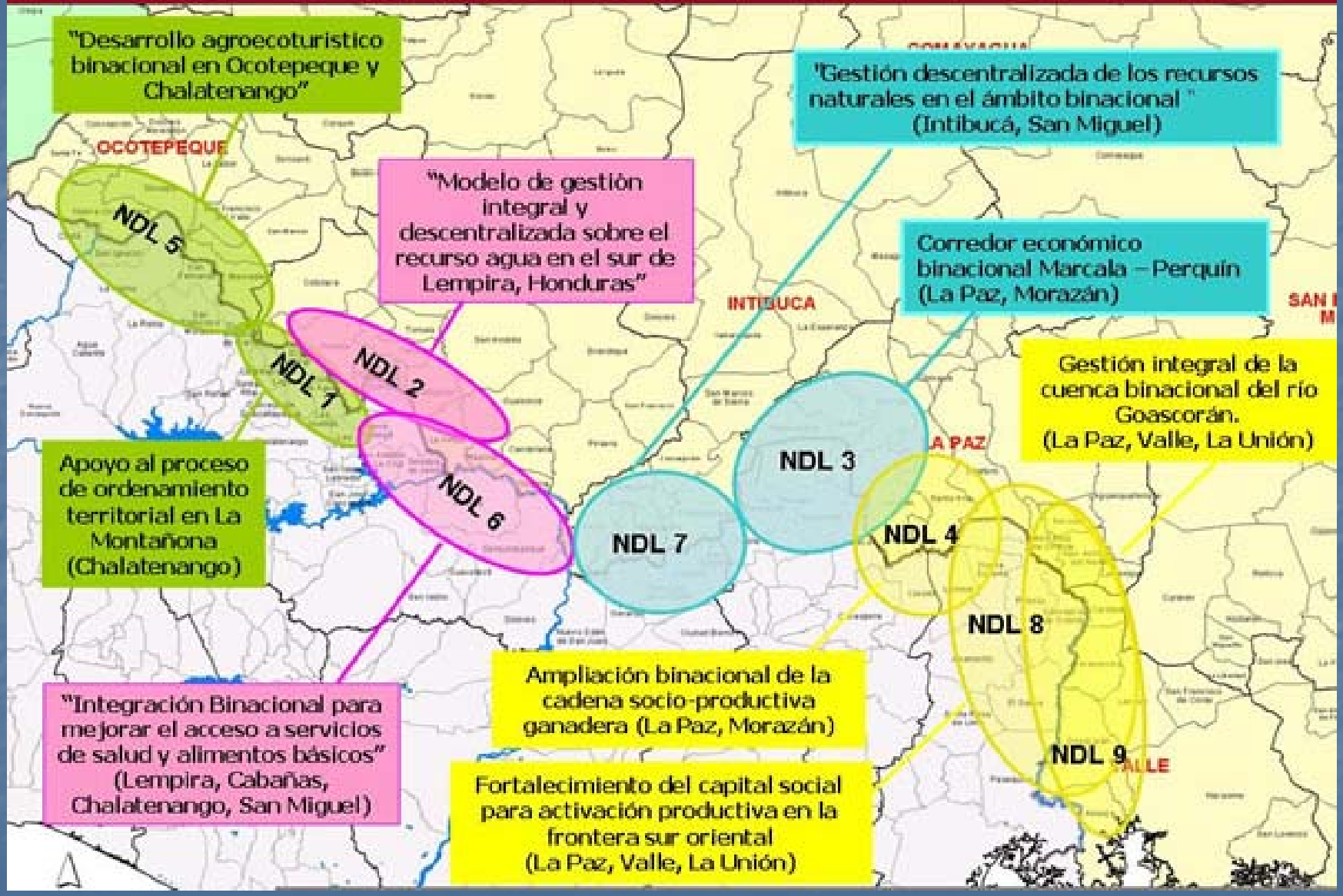


Gestión Descentralizada de los Recursos Naturales

El proceso de Gestión Ambiental del territorio inicia con la intervención del PBDF/UE

Es uno de los nueve Núcleos de Desarrollo Local que implementa el Programa Binacional de Desarrollo Fronterizo de la Unión Europea en toda la franja fronteriza entre Honduras y El Salvador.

Núcleos de Desarrollo Local



Características de la intervención nuclear del PBDF

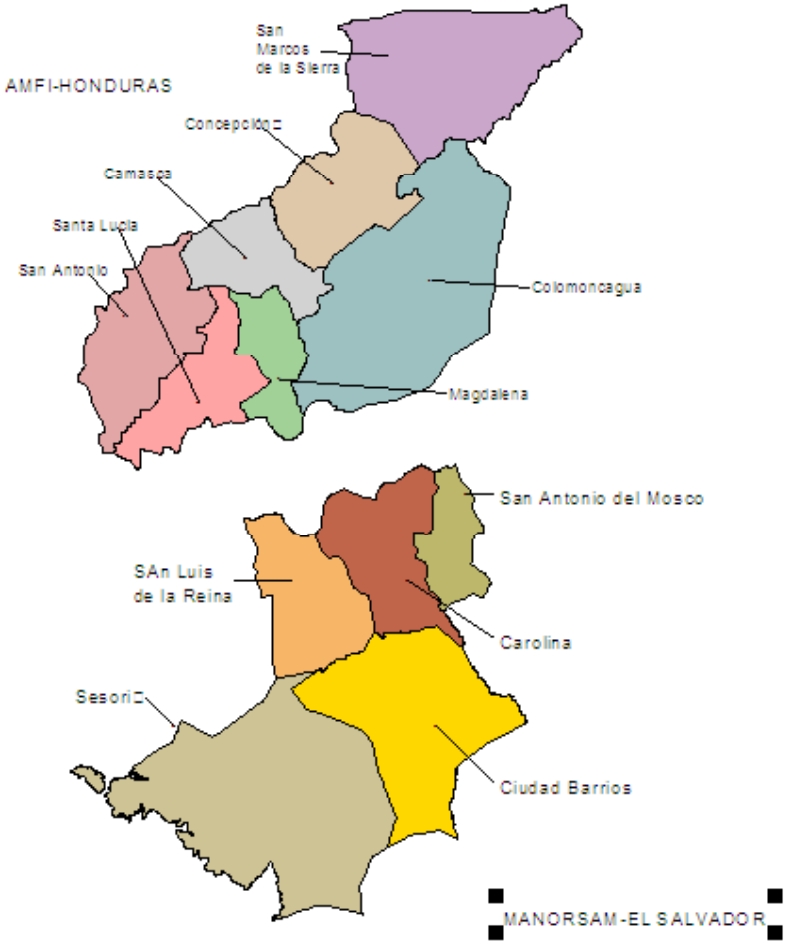
El Programa Binacional de Desarrollo Fronterizo basa su estrategia operativa en la planificación, negociación, cofinanciamiento y monitoreo de **Núcleos de Desarrollo Local (NDL)**.

Las asociaciones de municipios son las responsables de ejecutar acciones contenidas en cada núcleo, pero también de canalizar recursos hacia socios estratégicos de ámbito local y regional que están en la disposición de aportar recursos financieros y técnicos en el marco de cada NDL.

Los NDL son producto de procesos de identificación de la demanda local (macro-demanda), cada uno dispone de tema, territorio, actores participantes, objetivos y sistemas de seguimiento y evaluación propios.

Socios del NDL-07

- ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS
- El NDL 7 tiene como referente en el lado hondureño a la Asociación de Municipios Fronterizos de Intibucá-AMFI
- Y por el lado de El Salvador a la Microregión Manantiales del Norte de San Miguel-MANORSAM



Socios del NDL-07

- Nueve Socios institucionales:

HONDURAS:

1. Asociación Comunal de Desarrollo de Colomoncagua-ACODECOLO
2. Consorcio Catolic Relif Services y Comité Central Pro Agua y Desarrollo Integral de Intibuca- CRS/COCEPRADII
3. Empresa Consultora Asesorías y Estudios Especializados- A&EE
4. Escuela Nacional de Ciencias Forestales-ESNACIFOR
5. Proyecto Especial de Seguridad Alimentaria FAO PESA
6. Proyecto Promoción Integral para el Desarrollo Municipal PRIDEMUN II

EL SALVADOR

1. Concejo de Asociaciones Comunales para la reconstrucción Ambiental de Ciudad Barrios-CADERCIBA
2. Fundación Nacional para el Desarrollo-FUNDE
3. Patronato para el desarrollo de las Comunidades de Morazán y San Miguel-PADECOMSM

Objetivos del NDL-07

Objetivo General:

Fortalecer las capacidades de los actores locales en la concertación, formulación y adopción de mecanismos de gestión descentralizada y sostenible de los recursos naturales para impulsar el desarrollo de la economía regional

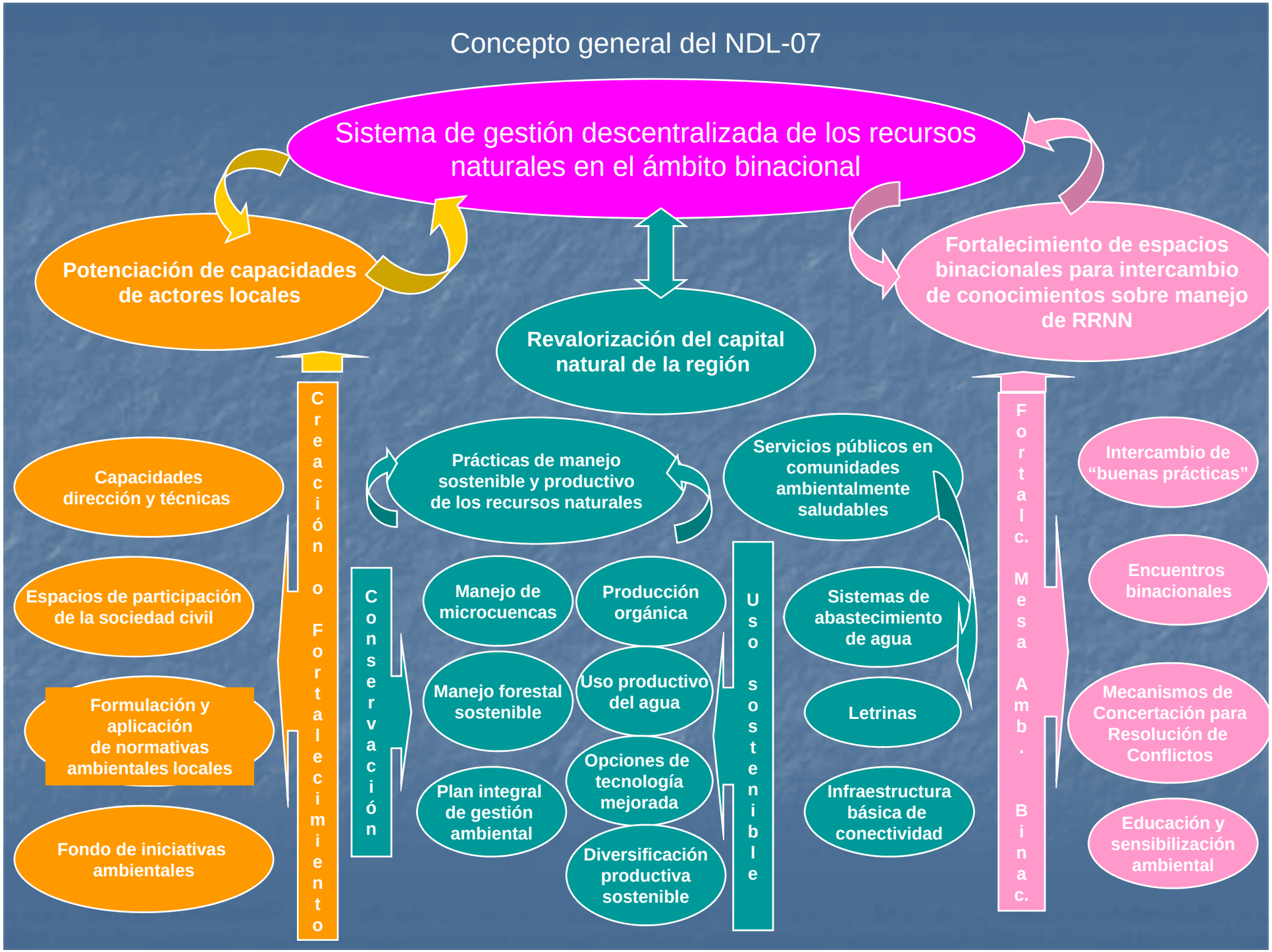
Objetivos específicos:

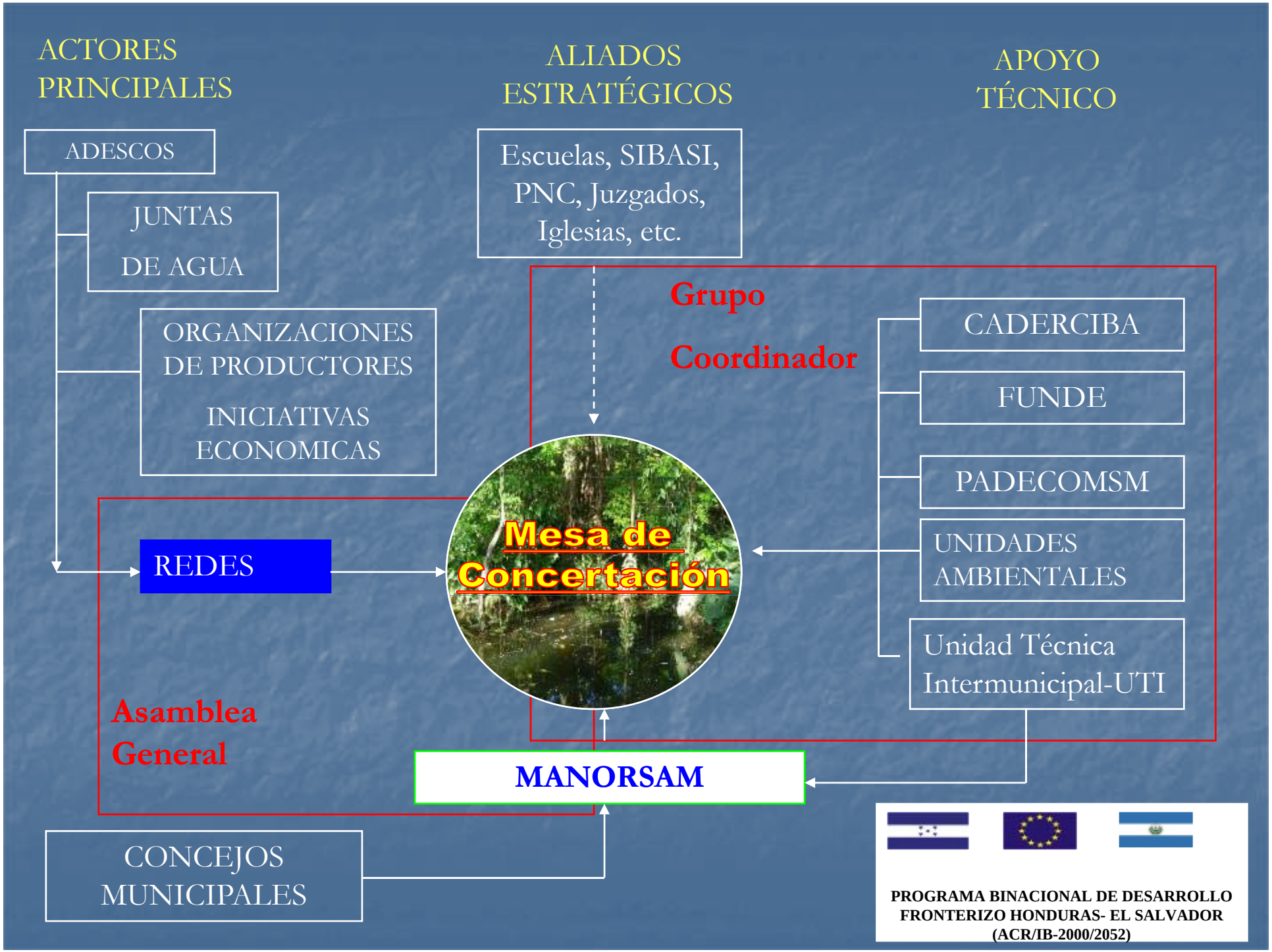
1.Potenciar las capacidades locales para la gestión descentralizadas y sustentable de los recursos naturales mediante la generación de espacios de concertación local y regional

2. Impulsar acciones innovadoras de manejo sostenible de los recursos naturales para la revalorización del capital natural de la región.

3. Fortalecer espacios binacionales para el intercambio de buenas prácticas y consolidación de conocimientos sobre el manejo sostenible de los recursos naturales

Concepto general del NDL-07




ACTORES PRINCIPALES
ALIADOS ESTRATÉGICOS
APOYO TÉCNICO
ADESCOS
JUNTAS DE AGUA
ORGANIZACIONES DE PRODUCTORES
INICIATIVAS ECONOMICAS
Escuelas, SIBASI, PNC, Juzgados, Iglesias, etc.
Grupo Coordinador
CADERCIBA
FUNDE
PADECOMSM
UNIDADES AMBIENTALES
Unidad Técnica Intermunicipal-UTI
REDES
Mesa de Concertación
Asamblea General
MANORSAM
CONCEJOS MUNICIPALES
PROGRAMA BINACIONAL DE DESARROLLO FRONTERIZO HONDURAS- EL SALVADOR
(ACR/IB-2000/2052)

Avances del proceso de desarrollo del núcleo

- Se ha caminado en la elaboración de instrumentos de gestión ambiental (planes, reglamento de Fondo Ambiental, ordenanzas municipales) en la concienciación ambiental de las autoridades locales y en la conformación de las unidades ambientales municipales.
- El reconocimiento de la Microregión ante las entidades gubernamentales y de cooperación ha crecido. Se han establecido procesos de trabajo con CND, MARN, MAG.
- Realización de obras de infraestructura de:
  - Conectividad: Puente colgante Magdalena-San Luis de la Reina
  - Construcción de letrinas aboneras
  - Construcción de sistemas de captación de aguas grises en centros escolares.
- Se ha avanzado en la conformación espacios para la contraloría social: Comités de transparencia municipales y microregional.
- Se han apoyado experiencias para el uso productivo de agua: implementación de sistemas de riego.

Desafíos

- Todavía no existe una política ambiental clara impulsada desde la Microregión. Lo ambiental no es aún una prioridad para los gobiernos locales.
- Incipiente apropiación e identificación de la microregión.
- Existe fragilidad en la conformación de la institucionalidad territorial de gestión ambiental: redes ambientales municipales, mesa de concertación y mesa binacional.

Factores positivos del proceso

- La modalidad “Nuclear” ha permitido un intervención más integral sobre el territorio:

  En la medida en la que se aborda la temática desde diferentes procesos: fortalecimiento de la capacidad de gestión de los actores, creando espacios para la participación ciudadana, buscando la construcción de instrumentos de gestión ambiental, realizando obras directas de protección y cambios productivos.

  Logrando un involucramiento de las instituciones en un carácter de socias del núcleo más que como instancias ejecutoras de las acciones.

  Dándoles un papel fundamental a la microregión como administradora de los Fondos y del monitoreo y coordinación de las actividades con las otras socias.

  Fortaleciendo a instituciones locales de base, como CADERCIBA.

Factores negativos

- Cierto nivel de rigidez del Programa Binacional ante las demandas locales de cambios en la implementación del núcleo
- Lo binacional como campo de acción impuesto para la gestión.
- Dificultad para coordinar e integrar los esfuerzos de las diferentes socias en el territorio.
- La transición de los gobiernos locales

Lecciones aprendidas

1. **El nivel de participación ciudadana como factor clave para la implementación de la gestión territorial.**

- Representatividad de los actores en el proceso.
- Identificación clara de sus intereses en los procesos a implementar
- Decisión sobre los objetivos, resultados y acciones
- Participación directa en las acciones a realizar

2. **En el proceso de Gestión Ambiental de un territorio es necesario considerar bien los objetivos y horizontes temporales para el logro de estos.**

Los objetivos planteados dentro del NDL-07 resultan muy ambiciosos, para el periodo de tiempo establecido considerando las situación político institucional del territorio de intervención.

3. **El proceso de asociación municipal nacional debe de fortalecerse antes de pensar en un proceso de articulación binacional.**

Falta de interés e identidad de los alcaldes de las mancomunidades y microregiones por sostener dichos espacios y escasa visión de la importancia de articularse con los municipios de AMFI.

4. **La implementación de un proceso de gestión ambiental requiere encontrar una acción "detonante" que generé identificación e interés de los actores del territorio.**

Avances en la solución de problemas concretos, genera credibilidad y legitima los procesos.

5. **La flexibilidad es una factor decisivo para la sostenibilidad en la implementación de estos procesos.**

Establecer un marco lógico de acciones que no modifica sus objetivos, resultados e indicadores en el tiempo ha generado dificultades para la implementación de las actividades.

6. **En los procesos sostenibles de gestión se requiere considerar siempre las acciones de transición de cara a los cambios de los gobiernos locales.**

Cambios de Concejos Municipales, implican cambios de los intereses, perspectivas y formas de ejercer gobierno en el territorio.

7. **Las prácticas asociativas son un factor determinante al momento de querer conformar la institucionalidad territorial**

Tradición de trabajo individual, donde la “organización” aún se identifica con prácticas de tipo político-ideologico

Muchas gracias!!

