


# Análisis del Proyecto de Presupuesto 2023

Noviembre 18, 2022

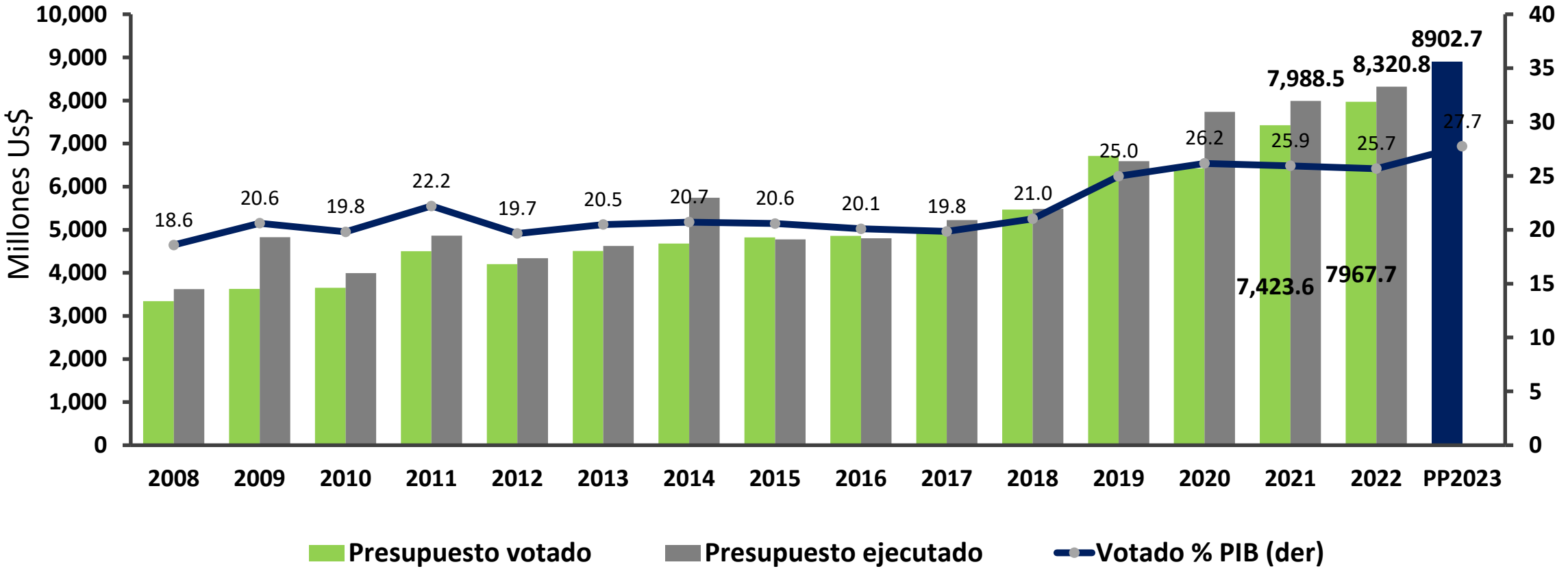
**Proyecto de presupuesto 2023. Millones US$**

| Clasificación | Ejecutado 2021 | Votado 2022 | | Proyecto 2023 | | Var. P2022- PP2023 | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Monto | Monto | % PIB | Monto | % PIB | Abs. | % |
| **Ingresos totales** | **7,139.4** | **7,967.7** | **26.18** | **8,902.7** | **29.3** | **934.9** | **11.7** |
| - Corrientes | 6,488.5 | 6,566.8 | 21.58 | 6,795.4 | 22.4 | 228.6 | 3.5 |
| - Capital | 24.7 | 21.8 | 0.07 | 11.5 | 0.0 | -10.3 | (47.1) |
| - Financiamiento | 404.4 | 1,209.0 | 3.97 | 1914.4 | 6.3 | 705.4 | 58.3 |
| - Contribuciones Especiales | 221.8 | 170.1 | 0.56 | 181.3 | 0.6 | 11.2 | 6.6 |
| **Gastos totales** | **7,988.5** | **7,967.7** | **26.18** | **8,902.7** | **29.3** | **935.0** | **11.7** |
| - Corrientes | 5,950.6 | 5,314.7 | 17.47 | 5,551.2 | 18.3 | 236.5 | 4.4 |
| - Capital | 991.7 | 1417.6 | 4.66 | 1483.5 | 4.9 | 65.9 | 4.7 |
| - Aplicaciones Financieras | 277.6 | 512.1 | 1.68 | 1116.1 | 3.7 | 604.0 | 117.9 |
| - Contribuciones especiales | 203.7 | 170.1 | 0.56 | 181.3 | 0.6 | 11.2 | 6.6 |
| - Costo Previsional | 564.9 | 553.2 | 1.82 | 570.6 | 1.9 | 17.4 | 3.1 |
| **Partidas informativas** | | | | | | | |
| Gasto total sin $667 millones (PP2023) | | 1209.0 | | 1247.5 | | 38.5 | 3.2 |
| Gasto total sin $236.3 millones (P2022) y sin $667 millones (PP2023) | | 7731.4 | | 8235.7 | | 504.3 | 6.5 |
| Financiamiento sin $236.3 millones (P2022) y sin $667 millones (PP2023) | | 972.7 | | 1247.5 | | 274.8 | 28.2 |
| Financiamiento sin fuente identificada en PP2023 | | 498.4 | | 1139.4 | | | |

Nota: en el P2022 se presupuestó pagar bonos internos por US$236.3 millones; en el PP2023 se ha presupuestado $667 millones para el pago de eurobonos.

Fuente: Mensaje del Proyecto de Presupuesto 2023, PP2023 y P2022, y proyecciones propias.

# Presupuestos votados y ejecutados varios años

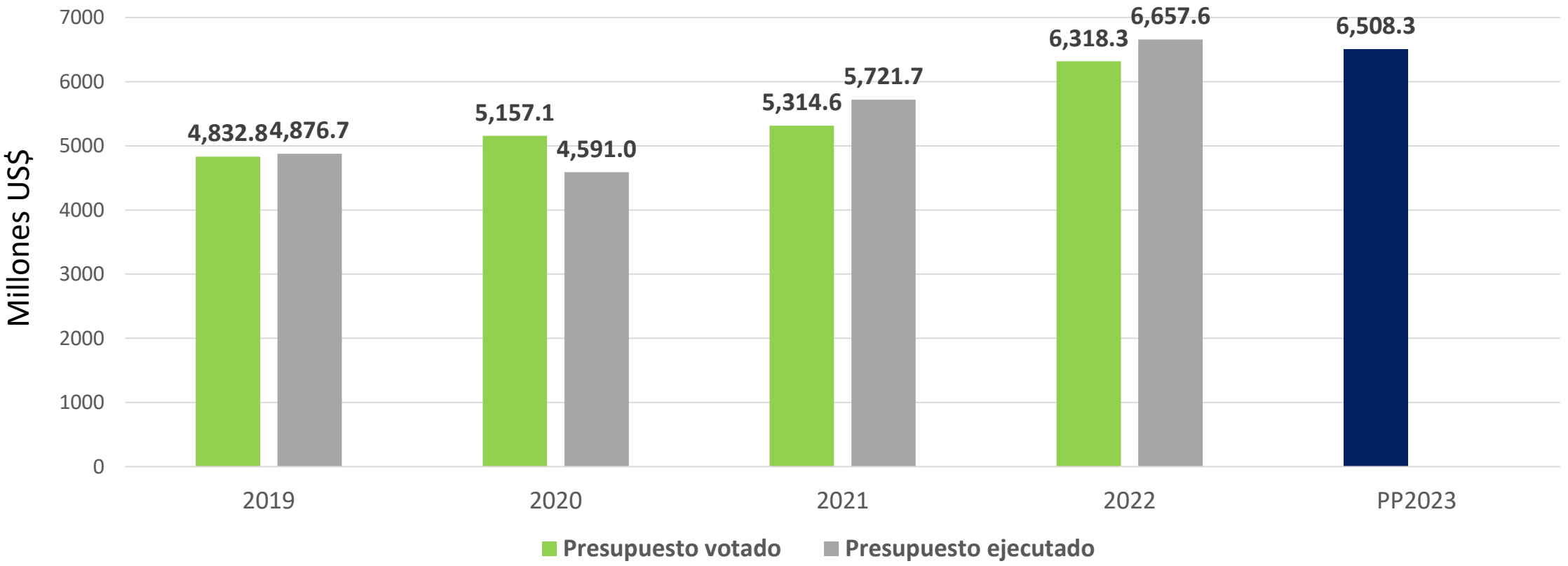



El P2021 votado:$7,139.4 ingresos y $7,988.5 gastos. El P2022 ejecutado 2022 es el modificado a septiembre. En el P2019 votado se incorpora el pago de eurobonos por $800 millones.

Proyecciones propias del PIB nominal para 2022 y 2023: $31,035.9 millones y $32,091.1 millones, respectivamente.

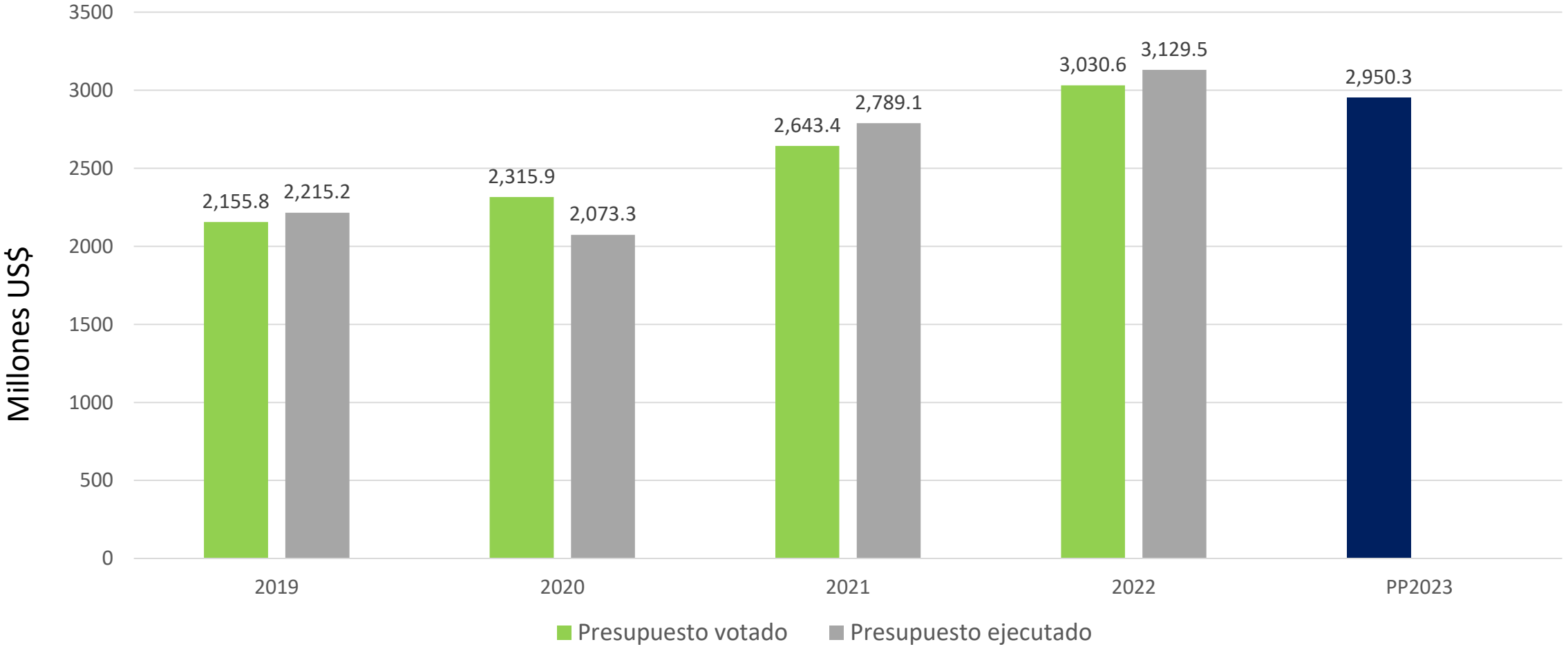
Fuente: elaborado con datos del Informe de la Gestión Financiera del Estado y presupuestos votados, varios años, PP2023, y proyecciones propias.

# Ingresos Tributarios brutos incluyendo contribuciones especiales: presupuestos votados y ejecutados



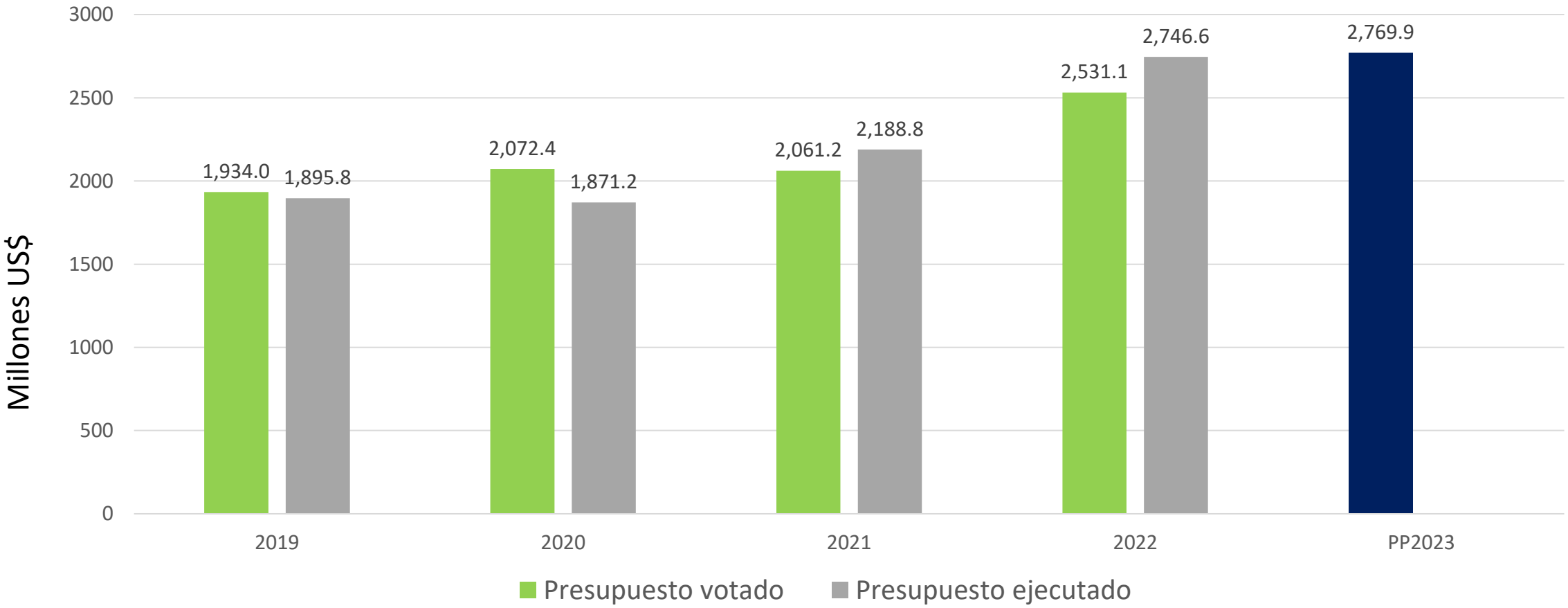

Nota: ejecutado en 2022 es presupuesto modificado a septiembre.
Fuente: elaborado con datos del Informe de la Gestión Financiera del Estado y presupuestos votados, varios años, seguimiento presupuestario MH, y PP2023.

# IVA bruto: presupuestos votados y ejecutados



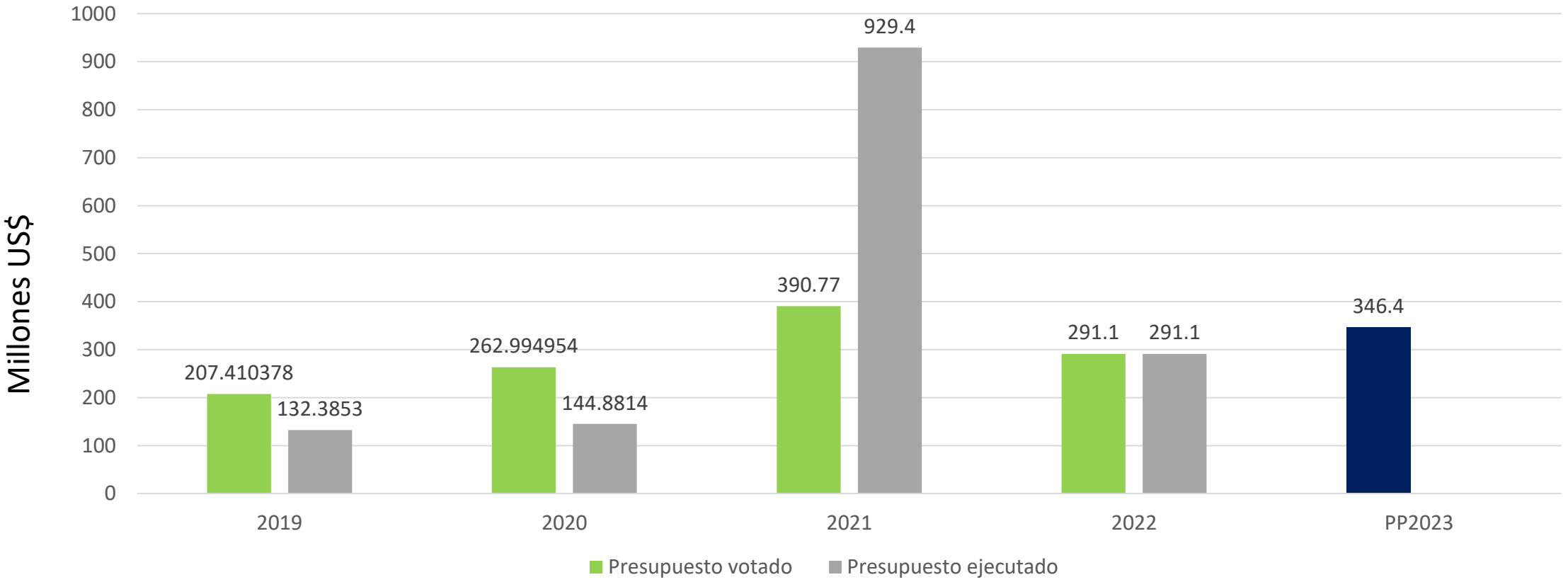

Nota: ejecutado en 2022 es el modificado a septiembre.
Fuente: elaborado con datos del Informe de la Gestión Financiera del Estado y presupuestos votados, varios años, seguimiento presupuestario MH, y PP2023.

# Renta bruta: presupuestos votados y ejecutados



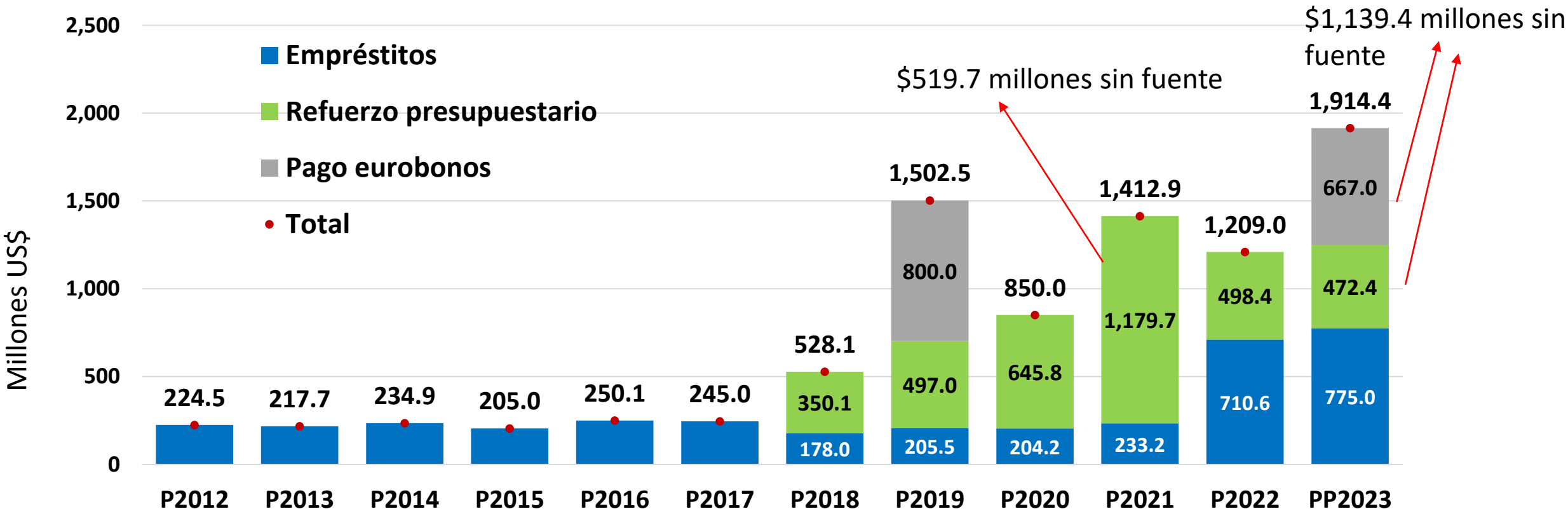

Nota: ejecutado en 2022 es el modificado a septiembre.
Fuente: elaborado con datos del Informe de la Gestión Financiera del Estado y presupuestos votados, varios años, seguimiento presupuestario MH, y PP2023.

# Gobierno Central: ingresos financieros en presupuestos votados y ejecutados



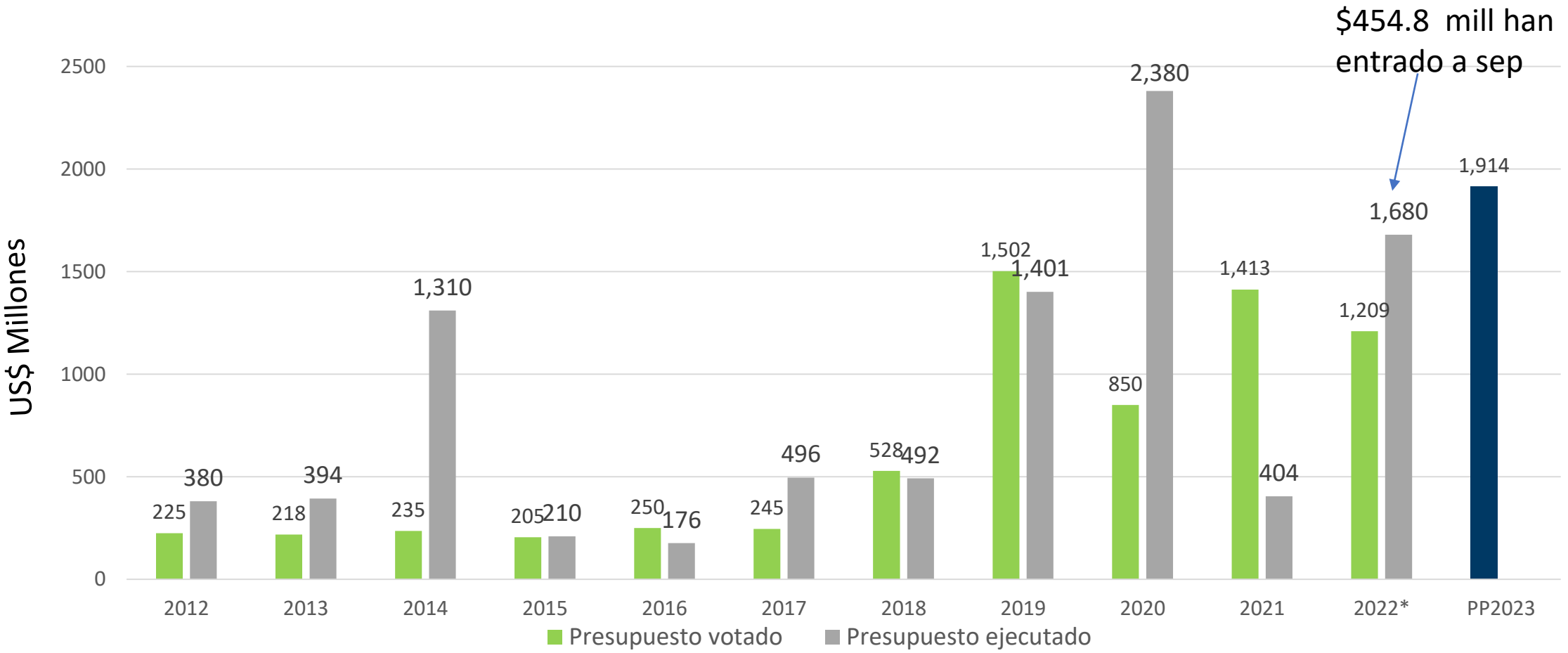

Nota: en 2021, se incluyeron $500 millones reembolso al Estado del préstamo BCIE para FIREMPRESA, $214.7 por préstamo para MINED, y $$50 millones préstamo BCIE para FIREMPRESA.
Ejecutado en 2022 es el modificado a septiembre.
Fuente: elaborado con datos del Informe de la Gestión Financiera del Estado y presupuestos votados, varios años, seguimiento presupuestario MH, y PP2023.

# Gobierno Central: Financiamiento (desembolsos) presupuestos votados



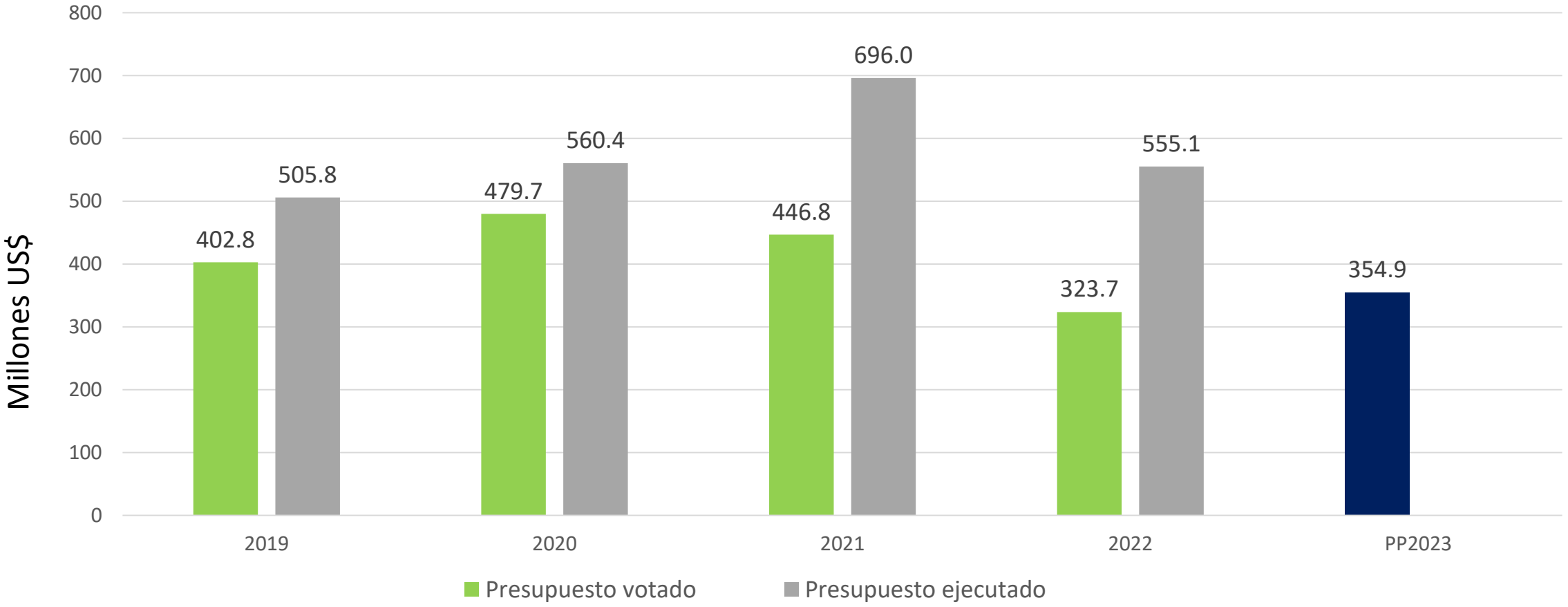

**El refuerzo presupuestario de 2021, incluye financiamiento para la emergencia aprobado en 2020 que fue desembolsado en 2021; una parte no tenia Fuente identificada al aprobar el P2021.**
**Fuente: elaborado con datos de presupuestos votados y PP2023.**

# Gobierno Central: financiamiento (desembolsos) presupuestos votados y ejecutados



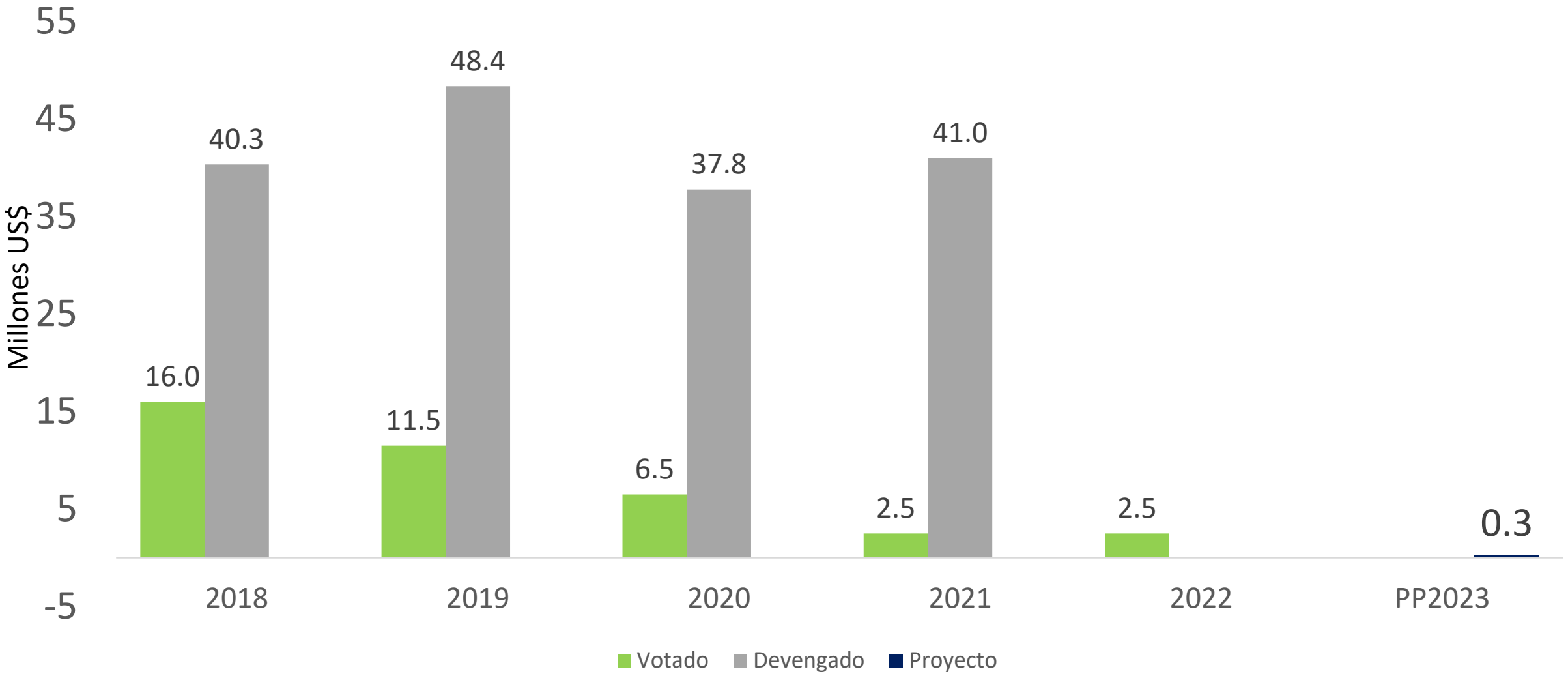

Nota: ejecutado de 2022 es el presupuesto modificado a septiembre.
No se incluyen desembolsos de LETES y CETES.
Fuente: elaborado con datos del Informe de la Gestión Financiera del Estado y presupuestos votados, varios años, seguimiento presupuestario MH, y PP2023.

# Gobierno Central: bienes y servicios presupuestos votados y ejecutados



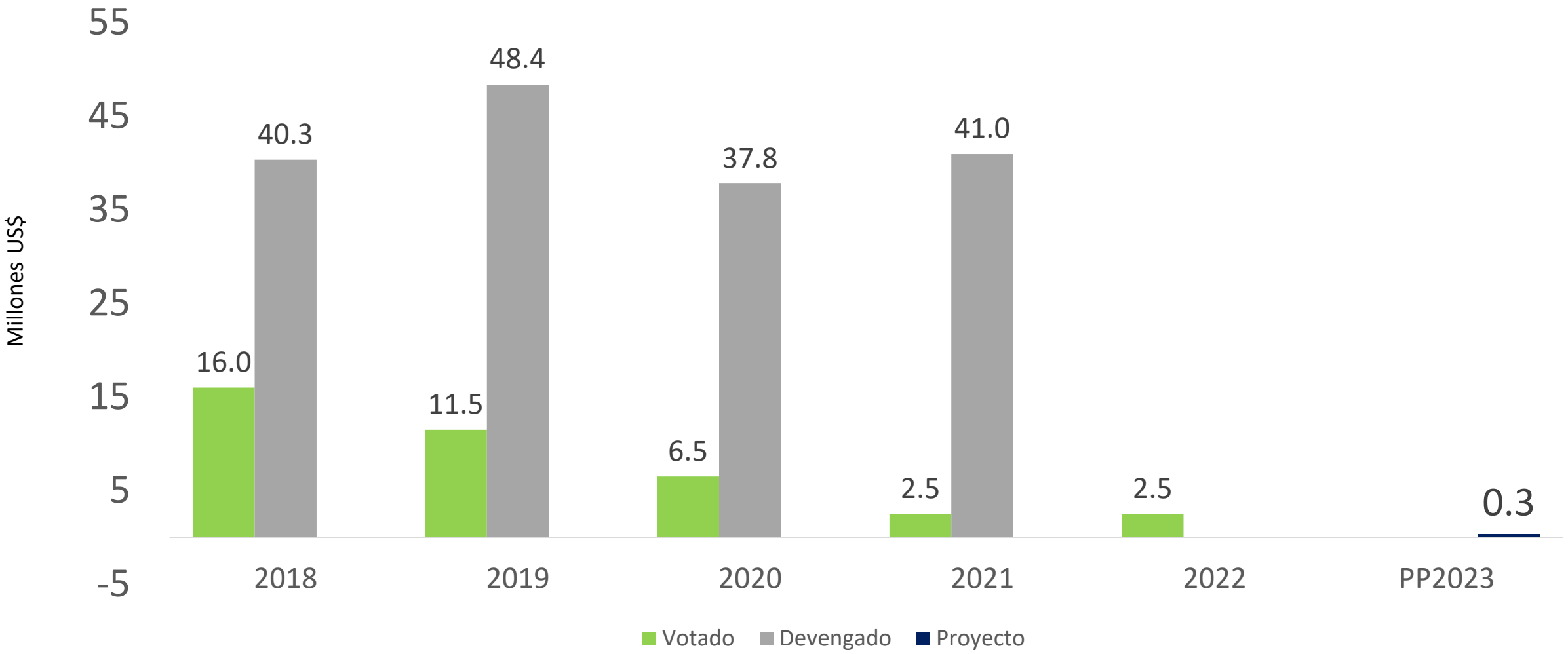

Nota: ejecutado 2022 es el presupuesto modificado a septiembre.
Fuente: Fuente: elaborado con datos del Informe de la Gestión Financiera del Estado y presupuestos votados, varios años, seguimiento presupuestario MH, y PP2023.

# Devolución del Impuesto sobre la Renta presupuestos votados y ejecutados



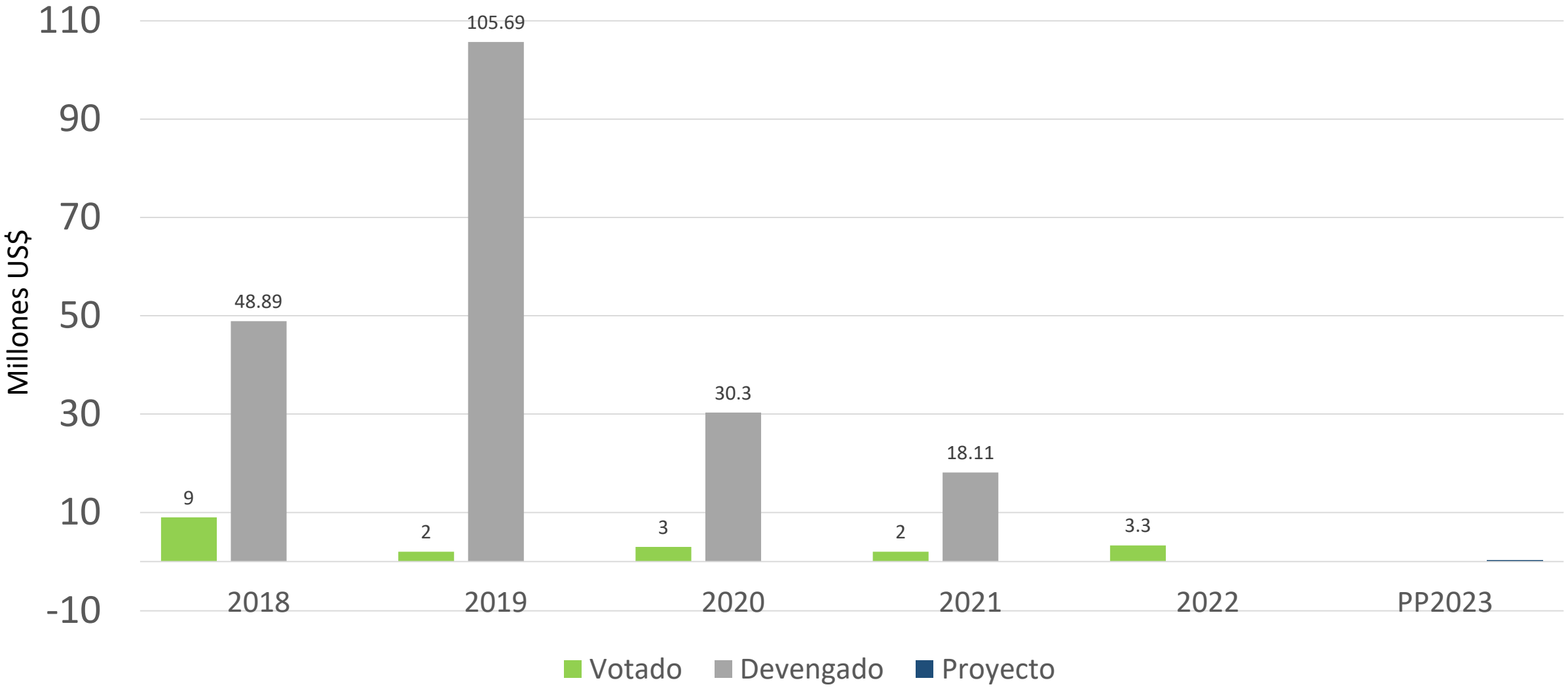

Fuente: Elaborado con datos del BCR y presupuestos votados, varios años, y PP2023.

# Devolución del Impuesto sobre la Renta presupuestos votados y ejecutados



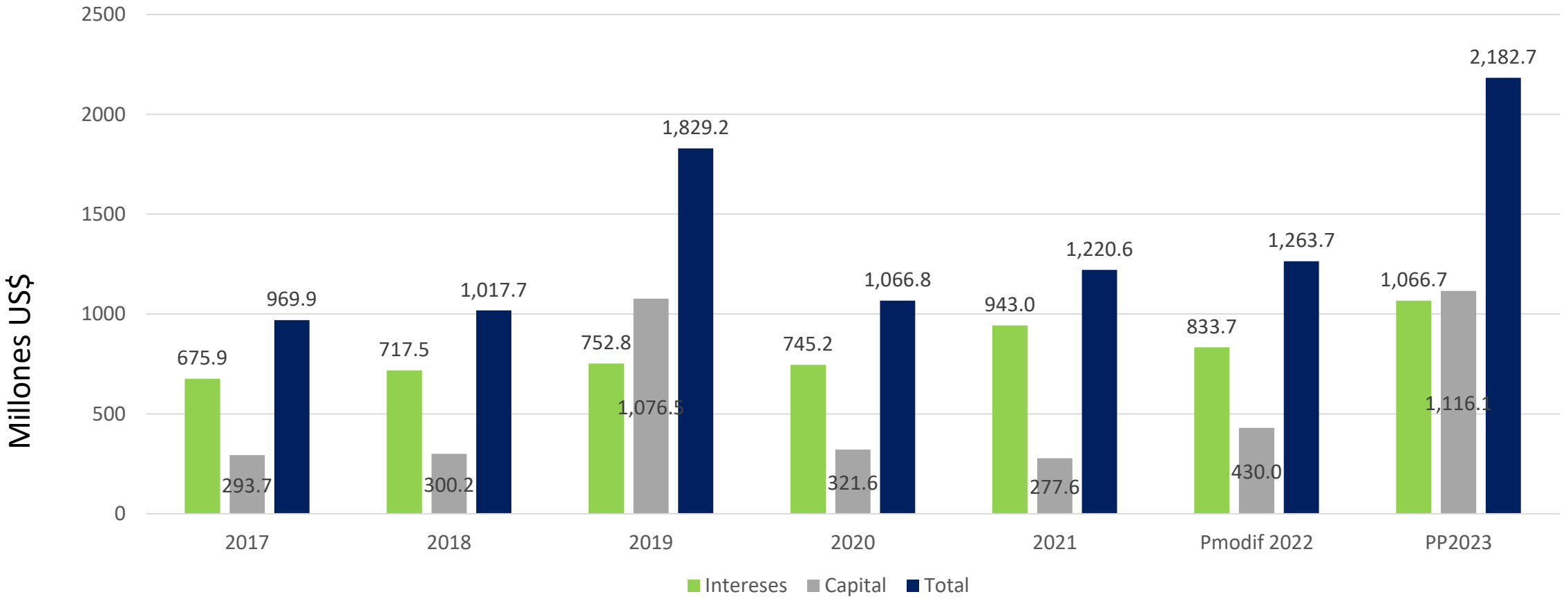

Fuente: Elaborado con datos del BCR y presupuestos votados, varios años, y PP2023.

# Devolución del IVA presupuestos votados y ejecutados




Fuente: Elaborado con datos del BCR y presupuestos votados, varios años, y PP2023.

# Gobierno Central: servicio de la deuda presupuestos ejecutados y PP2023



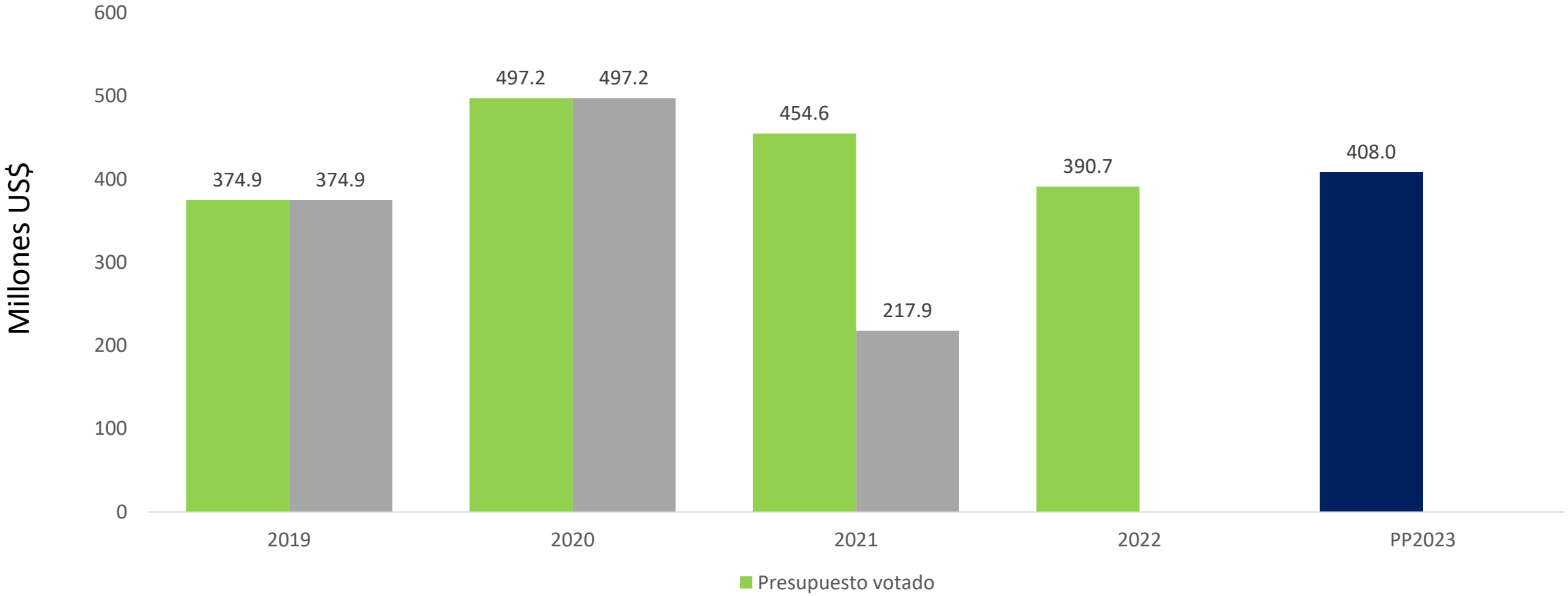

Nota: ejecutado en 2022 es presupuesto modificado a septiembre.
Fuente: elaborado con datos del Informe de la Gestión Financiera del Estado, varios años; informes de seguimiento presupuestario del MH, y PP2023.

Servicio de la Deuda Pública Interna en presupuestos votados. Millones US$D

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|---|---|---|---|---|
| | | Intereses | | |
| Previsión préstamos FOSEP | 1.4 | 1.5 | 2.4 | 2.5 |
| Bonos conversión GOES-BCR | 54.2 | 36.3 | 31.9 | 24.9 |
| Bono DEG GOES-BCR | | | | 32.9 |
| Bonos reforma agraria | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.3 |
| Fondo conversión deuda Francia | | | | |
| LETES y CETES | 49.0 | 85.3 | 122.7 | 194.1 |
| Bonos | 50.6 | 49.7 | 49.7 | 55.2 |
| | | | | |
| Reconocimento adeudos GOES-BDES | 0.3 | 0.2 | 0.2 | 0.2 |
| Total intereses | 155.9 | 173.5 | 207.3 | 310.1 |
| | | Capital | | |
| Previsión préstamos FOSEP | 4.9 | 5.4 | 4.6 | 8.2 |
| Bonos conversíón GOES-BCR | | | | |
| Bonos reforma agraria | 0.4 | 0.4 | 0.4 | 0.4 |
| Fondo conversión deuda Francia | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| LETES y CETES | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| Bonos | 15.0 | | 236.3 | |
| | | | | |
| Reconocimento adeudos GOES-BDES | 0.6 | 0.6 | 0.7 | 0.7 |
| Total capital | 20.9 | 6.4 | 241.8 | 9.2 |
| **Total serviciodeuda interna** | **176.8** | **180.0** | **449.2** | **319.3** |

Fuente: elaborado con presupuestos votados.

# MH: financiamiento de apoyo a las municipalidades (hasta 2022 principalmente constituido por FODES). En PP2023, FODES hubiera sido entre $543 millones y $679 millones




Nota: En oct. 2021 se aprueba reducir FODES de 10% a 1.5%. En PP2023 la asignación se hace bajo un concepto diferente.
Fuente: elaborado a partir del Informe de la Gestión Financiera del Estado y presupuestos votados, varios años, y PP2023.

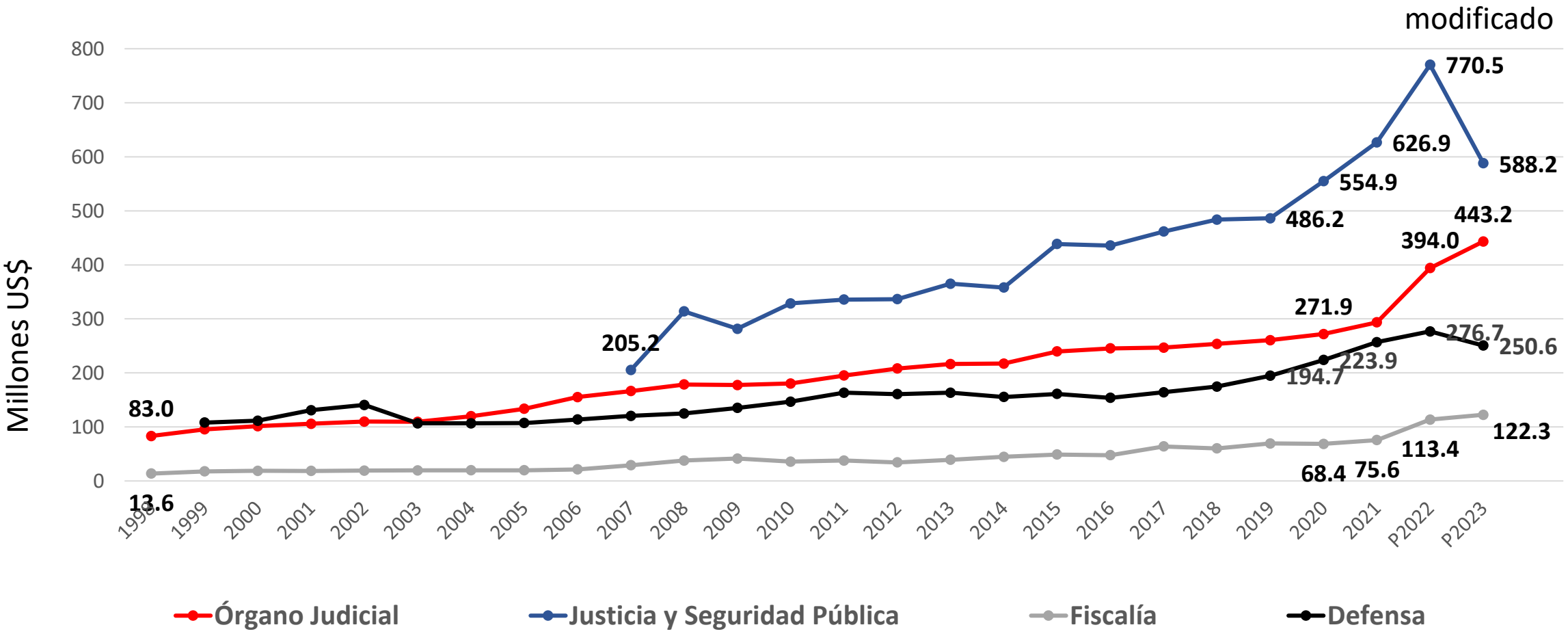
# En PP2023, el apoyo a las municipalidades ya no se hace a través del FODES (6% ingresos corrientes netos en presupuestado); sino por el financiamiento a municipalidades (1.5%)

En dólares

| | | |
|---|---|---|
| **10 Apoyo a Municipalidades** | | 408,022,780 |
| 01 Financiamiento a Municipalidades para Funcionamiento | Apoyar a las municipalidades con recursos para su funcionamiento. | 101,083,660 |
| 02 Obligaciones Crediticias de los Municipios | Transferir recursos a la Dirección General de Tesorería del Ramo de Hacienda para el pago de las cuotas que los municipios adeudan a las entidades financieras por obligaciones crediticias pendientes de ser liquidadas. | 1,500,000 |
| 03 Fondo de Apoyo Municipal | Transferir recursos a las municipalidades para atender proyectos, actividades sociales o de servicios de los municipios. | 2,118,035 |
| 04 Apoyo a Municipalidades por Emisión de Certificaciones de Partidas | Transferir recursos a las municipalidades, en concepto de emisión de certificaciones de partidas en El Salvador y en el extranjero percibidas por el Registro Nacional de Personas Naturales. | 70,095 |
| 05 Financiamiento para Obras Municipales | Transferir recursos para financiar obras municipales de beneficio social y económico, y para funcionamiento de la Dirección Nacional de Obras Municipales. | 303,250,990 |

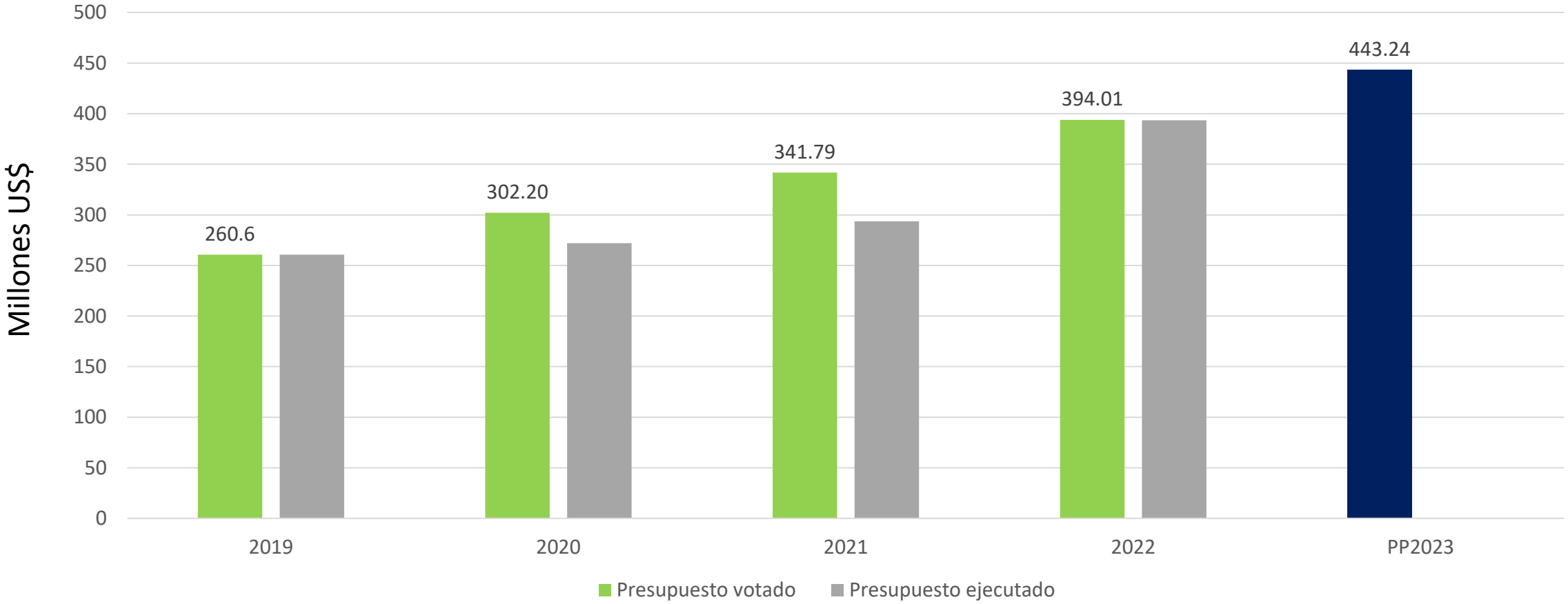
Nota: en el PP2023 el presupuesto de la DOM es US$392.9 millones

# Gobierno Central: gasto ejecutado y PP2023 instituciones de seguridad y justicia

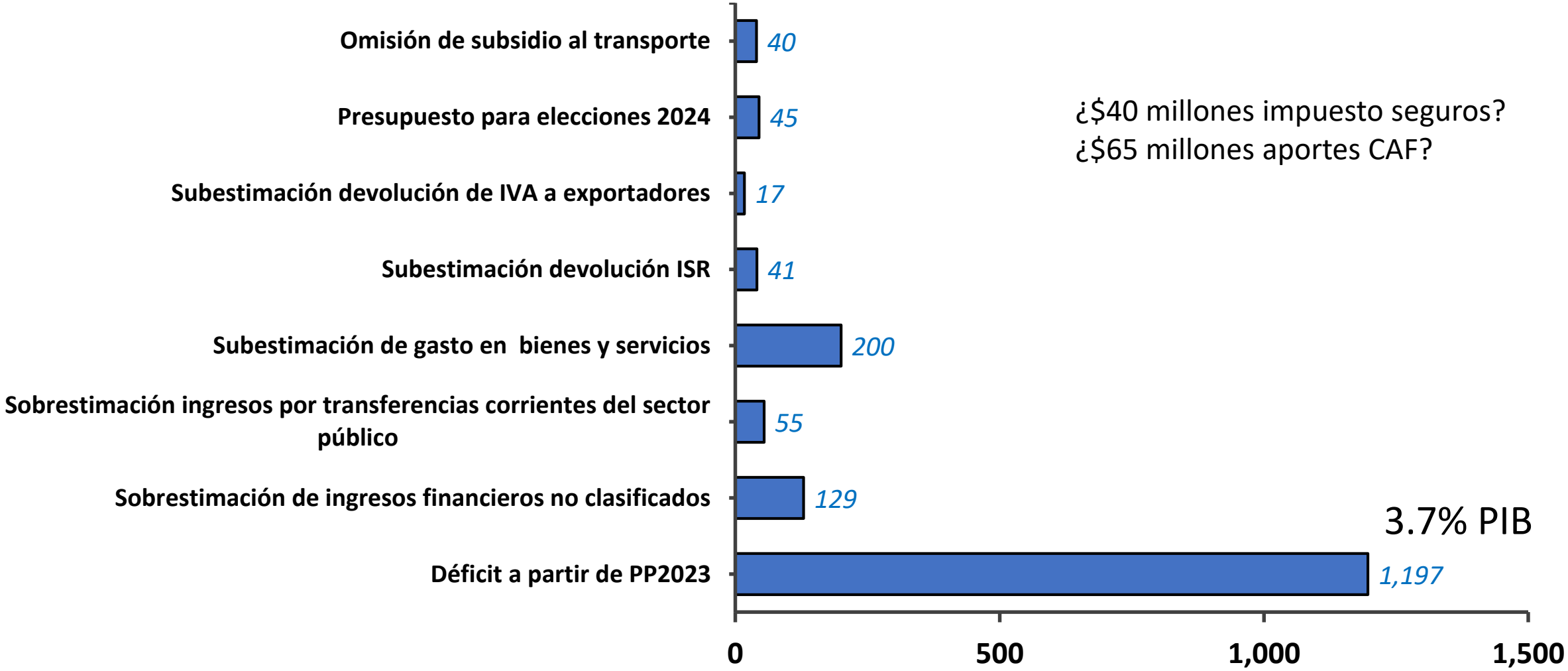



Fuente: elaborado con datos del IGFE, P2022 modificado a septiembre y PP2023.

# Órgano Judicial: presupuestos votados y ejecutados. En PP2023 se asigna $35.5 más de los que corresponde por ley



# Déficit fiscal a partir del PP2023 al sumar fallas llegaría a US$1,723.1 millones (5.4% del PIB)




Fuente: Elaboración propia con cifras del Ministerio de Hacienda y proyecciones.

24.6296329
16.3569719

# PP2023 características principales

- PP2023 crece 11.7% y es igual al 29.3% del PIB.
- *Al quitar los $667millones hay crecimiento conservador (3.4%), y es incluso ligeramente menor que el presupuesto modif. 2022; representa 25.7% del PIB, menor que los del período 2020-2022. Se asume un crecimiento del PIB del 2.2%.*
- *El crecimiento* de los impuestos brutos también es conservador (2.9%), luego de crecer 24.6% en 2021 y un proyección de 16.4% para 2022. El IVA cae 5.7% respecto al proyectado para 2022; el ISR solo crece 0.8% en relación a la proyección para 2022.
- Sin embargo, hay algunas sobrestimaciones de ingresos y omisiones de gastos, que aumentarán el déficit. En 2022 aumentó significativamente las cuentas por pagar. En el transcurso del año se crean nuevos gastos y nuevas instituciones. Por lo que la ejecución del gasto se va alejando del presupuesto votado.

24.6296329
16.3569719

# PP2023 características principales

- La falta de información y cambios en el uso de los recursos, hace que el presupuesto pierda valor como referencia.

- La restricción a financiamiento puede limitar la expansión del gasto. En el PP2022 se incluyeron 12 préstamos nuevos (aprobados 2021) con desembolsos de $496.8 millones; en el PP2023, hay 2 préstamos nuevos (aprobados 2022) con desembolsos de $22.5 millones.

- El financiamiento para refuerzo presupuestario permanece prácticamente igual al del P2022, pero la situación fiscal es más frágil, y el financiamiento sin fuente alcanza los $1,139.4 millones, con una alta dependencia de la deuda de corto plazo y restricción para emisión de títulos en los mercados internacionales.

24.6296329
16.3569719

# PP2023 características principales

- Por primera vez se pone que refuerzo presupuestario ($472.4 millones) será con deuda interna

- Los gastos en MJSP y Defensa caen respecto al presupuesto modificado 2022.  El Órgano Judicial por segundo año registraría un aumento importante en la asignación presupuestada.

- El énfasis continúa siendo Salud, Educación y Seguridad, aunque algunas asignaciones se reducen.  Dentro del gasto social se da énfasis al programa nacer con cariño y al programa crecer juntos.

24.6296329
16.3569719

# PP2023 características principales

- La planilla del gobierno sigue incrementándose, principalmente por las instituciones descentralizadas.
- No se ha reactivado LRF ni se presentan nuevas metas fiscales. No se menciona migrar a un presupuesto por resultados.
- Se debe reconsiderar impulsar de nuevo las negociaciones con el FMI




# Muchas Graciasjjj